

Uittreksel uit het register der beraadslagingen van de Gemeenteraad

**Aanwezig**

Georges Pollet, *Voorzitter van de Gemeenteraad* ;  
Pierre Muylle, *Wvd Burgemeester* ;  
Ali Ince, Christian Beoziere, Jeanine Joannes-Wouters, Eliane Lepoivre-Daels, Fatiha Saidi, Martine Raets, Mohamed Ridouane Chahid, *Schepenen* ;  
Joseph Corten, Ingrid Haelvoet, Marc Bondu, Alain Vander Elst, Pascal Freson, Rachid Chikhi, Belma Tek, Margriet Hubrechts, Véronique Mbombo Tshidimba, David Cordonnier, Jean-Philippe Mommart, Hicham Talhi, Fabienne Derome, Sabrina Cornu, Firyar Kaplan, Housini Chairi, Latifa Benallal, Nicole Lepage, Guy Evraert, *Gemeenteraadsleden* ;  
Dirk Borremans, *Gemeentesecretaris*.

**Verontschuldigd**

Dominique Clajot, *Schepen* ;  
Rudi Vervoort, Guy Vanhengel, Mohamed Kheddoumi, Martine Empain, *Gemeenteraadsleden* ;  
Katrien Debeuckelaere, *Voorzitter van het OCMW, zetelend met raadgevende stem in toepassing van de artikels 103 van de Nieuwe Gemeentewet en 28§4 van de organieke wet op de OCMW's*.

**Zitting van 26.04.18**

---

**#Onderwerp : Voorstel betreffende de transparantie van de bezoldigingen en de voordelen van de Everse gemeentelijke openbare mandatarissen en de opstelling van een "gemeentelijk kadaster".#**

---

Openbare zitting

**SECRETARIAAT VAN BURGEMEESTER EN SCHEPENEN**

**DE RAAD**, vergaderd in openbare zitting,

Overwegende dat de regels inzake de bekendmaking van de bezoldigingen van de gemeentelijke mandatarissen momenteel beheerst worden door de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen;

Dat op 24 januari 2018 de gezamenlijke ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen bekendgemaakt is. Met uitzondering van artikel 11 (cf. infra), dat onmiddellijk van toepassing is, zal deze tekst in werking treden op 1 december 2018;

Dat op dezelfde datum de ordonnantie van 12 januari 2006 volledig opgeheven zal worden en de bestaande regels vervangen zullen worden door deze van de nieuwe ordonnantie;

Dat, inzake de bekendmaking, de verplichtingen van de Brusselse gemeenten verduidelijkt zijn in de artikelen 7 en 11 van de nieuwe ordonnantie;

Dat de verkozenen en de mandatarissen van de gemeente Evere een mandatenkadaster wensen op te stellen dat transparant, duidelijk en vlot toegankelijk is voor elke burger;

Dat de verkozenen en de mandatarissen van de gemeente Evere een beslissing tot transparantie wensen te nemen, met onmiddellijke uitwerking, zonder het einde van de ambtsperiode af te wachten;

**1 - Betreffende de bekendmaking van een jaarverslag**

Overwegende dat in artikel 7 van de ordonnantie van 2006, zoals gewijzigd door artikel 11 van de ordonnantie van 2017, voorzien is dat het college van burgemeester en schepenen in 2018 een jaarverslag publiceert met daarin de volgende elementen:

- een gedetailleerd overzicht van de aanwezigheden tijdens de vergaderingen, van de bezoldigingen en voordelen van alle aard en van de representatievergoedingen die aan de openbare mandatarissen toegekend zijn (met inbegrip van elke vermindering die verricht werd op deze bezoldigingen en voordelen van alle aard op grond van een wettelijke of regelgevende bepaling);
- een lijst met alle reizen waaraan iedere openbare mandataris in het kader van de uitoefening van zijn functies deelgenomen heeft;
- een inventaris van alle overheidsopdrachten die de gemeente toegewezen heeft, met vermelding, per opdracht, van de opdrachtnemer en de vastgelegde bedragen;

Dat dit verslag, dat binnen drie maanden na het einde van het betrokken kalenderjaar opgesteld moet worden, uiterlijk op 30 juni 2018 op de gemeentelijke website bekendgemaakt moet worden;

Dat na de inwerkingtreding van de ordonnantie van 2017, namelijk op 1 december 2018, deze verplichting ten laste komt van de gemeentesecretaris voor de burgemeesters, de schepenen en de gemeenteraadsleden en dat dit verslag bekendgemaakt moet worden binnen zes maanden na het einde van elk kalenderjaar en dat het, behalve de elementen die hierboven al vermeld zijn, de lijst van de door de gemeente toegekende subsidies moet bevatten (met vermelding van de begunstigden en de bedragen);

Dat dit verslag moet worden opgenomen als bijlage bij de gemeentelijke rekeningen, bekendgemaakt op de website en overgemaakt aan het controleorgaan (art. 7, §1, van de ordonnantie van 2017);

**2 - Betreffende de bekendmaking van een aangifte van de burgemeesters en de schepenen**

Overwegende dat de nieuwe ordonnantie de burgemeesters en de schepenen ertoe verplicht om, vanaf de inwerkingtreding van de ordonnantie, elk jaar uiterlijk op 1 oktober een aangifte te doen;

Dat die aangifte de volgende elementen moet omvatten:

- de lijst van hun mandaten;
- de functies en afgeleide functies (gedefinieerd in art. 3 van de ordonnantie);
- de bezoldigingen en voordelen van alle aard die eruit voortvloeien (met de belastingsfiches);
- de lijst van de andere activiteiten die privé uitgeoefend worden, met inbegrip van deze die in een vennootschap uitgeoefend worden; en
- de bezoldigingen ontvangen bij die gelegenheid (in dit opzicht is een inkomstenaangifte per schijf voorzien);

Dat deze aangifte bekendgemaakt moet worden op de gemeentelijke website (art. 7, §2, van de ordonnantie van 2017) en dat zodat ze vlot toegankelijk is (bijvoorbeeld in de vorm van een tabblad op de website);

Dat de nadere regels voor de vaststelling van een model voor het jaarverslag en de aangiften alsook alle regels betreffende de vermeldingen die erin opgenomen moeten worden, nog vastgelegd moeten worden in besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, die vandaag niet gepubliceerd zijn;

Dat de politieke wil nochtans is dat de verplichtingen vervat in de ordonnantie van 2017 onmiddellijk, en uiterlijk op 30 juni 2018, in Evere van toepassing zouden zijn;

### **3 - Betreffende de bekendmaking van een aangifte van de gemeenteraadsleden**

Gelet op het feit dat de gemeenteraadsleden niet onderworpen zijn aan de verplichte jaarlijkse aangifte die bedoeld wordt in artikel 7, §2, van de ordonnantie van 2017, die alleen van toepassing is voor de burgemeester en de schepenen;

Dat de bezoldigingen, de voordelen van alle aard alsook alle representatievergoedingen wel moeten verschijnen in het jaarverslag dat bedoeld wordt in de artikelen 7, §1, en 11 van de ordonnantie van 2017, verslag dat op de website bekengemaakt wordt;

Dat deze verplichting tot bekendmaking echter alleen betrekking heeft op de bezoldigingen, voordelen en vergoedingen die ontvangen worden in de hoedanigheid van gemeenteraadslid alleen en niet voor andere publieke of parapublieke mandaten;

Dat de politieke intentie is om het kader opgelegd door de nieuwe ordonnantie van 2017 te overstijgen door een mandatenkadaster te publiceren dat betrekking heeft op alle mandaten die uitgeoefend worden door de gemeenteraadsleden, zowel de zogenaamde gemeentelijke mandaten na een aanstelling door de gemeenteraad van Evere als deze die door hen uitgeoefend worden in andere publieke of parapublieke structuren, met inbegrip van de bezoldigingen, de voordelen en de vergoedingen die ermee gepaard gaan;

Dat de nieuwe ordonnantie van 2017 in dit opzicht niet verplicht tot de bekendmaking van een lijst van de andere activiteiten die privé uitgeoefend worden door de gemeenteraadsleden en dat het niet aan de politieke intentie is om verder te gaan dan wat in de nieuwe ordonnantie voorzien is, en deze verplichting derhalve niet van toepassing zal zijn voor de gemeenteraadsleden;

### **4 - Betreffende de bekendmaking van een aangifte van de mandatarissen of de politieke vertegenwoordigers van de gemeente die geen gemeenteraadslid zijn maar wel aangesteld zijn door de gemeenteraad**

Overwegende dat in de nieuwe ordonnantie van 2017 nergens melding gemaakt wordt van de mandaten in openbare of gelijkgestelde instellingen die door de gemeente toegewezen worden aan personen die geen gemeenteraadslid zijn;

Dat deze personen derhalve niet onderworpen zijn aan de verplichtingen tot bekendmaking van de ordonnanties betreffende de transparantie van de bezoldigingen van 2006, en evenmin aan die van 2017;

Dat de politieke wil nochtans is dat op de officiële gemeentelijke website een volledig kadaster bekendgemaakt wordt van de gemeentelijke mandaten die uitgeoefend worden door deze personen die geen gemeenteraadslid zijn maar wel door de raad aangesteld zijn, met inbegrip van de eventuele bezoldigingen die ermee gepaard gaan;

### **5 - Betreffende de inhoud en de vorm van de bekendmaking**

Gelet op het feit dat de hierbij gevoegde tabel de toestand verduidelijkt en dat de voorliggende beslissing er volledig naar verwijst;

Dat blijkt dat een groot deel van de gegevens die door de voorliggende beslissing beoogd worden, al aan een verplichting tot bekendmaking onderworpen zijn;

Dat ook blijkt dat sommige gegevens niet verplicht bekendgemaakt moeten worden in toepassing van de gewestordonnanties, maar desalniettemin aan de gemeentesecretaris bezorgd moeten worden omdat ze onder een verplichting tot aangifte vallen en overgemaakt moeten worden aan een controleorgaan, met name met het oog op de naleving van de bezoldigingsplafonds (art. 8, §2, van de ordonnanties);

Dat zeker de vraag gesteld kan worden betreffende de verenigbaarheid van de bekendmaking van deze laatste gegevens met het respect voor de persoonlijke levenssfeer van de verkozenen;

Dat echter argumenten bestaan in het voordeel van een bekendmaking van deze gegevens op basis van een beslissing van de gemeenteraad;

Dat alleen de gegevens bekendgemaakt zouden worden die bij de gemeentelijke verkozenen verzameld zouden worden in het kader van de uitvoering van de voorliggende beslissing, naast uiteraard de gegevens die verplicht bekendgemaakt moeten worden;

Dat de vermelding '**niet meegedeeld**' aangebracht zal worden bij de naam van elke verkozene of mandataris of gemeentelijke vertegenwoordiger voor wie er geen verplichte wettelijke basis bestaat en die, in dit opzicht, niet ervoor gekozen zou hebben om deze gegevens mee te delen;

Dat overigens het deel van het kadaster dat betrekking heeft op een openbare instelling die niet gemeentelijk of paragegemeentelijk is, voor het overige kan verwijzen naar de website van die instelling;

Dat die verwijzing uiterst relevant is in het geval van openbare instellingen die vallen onder het toepassingsgebied van de ordonnanties betreffende de transparantie van de bezoldigingen, aangezien die instellingen onderworpen zijn aan bekendmakingsverplichtingen die vergelijkbaar zijn met die van de gemeenten.

#### **6 - Betreffende de uiterste datums voor de bekendmakingen, in 2018**

Overwegende dat het verslag bedoeld in het nieuwe artikel 7 van de ordonnantie van 12 januari 2006 uiterlijk op 30 juni 2018 op de gemeentelijke website bekendgemaakt moet worden; dat het verslag betrekking zal hebben op het jaar 2017 en dat het hoe dan ook op 31 maart 2018 afgewerkt moet zijn;

Dat, aangezien de verzameling van de gegevens die opgelegd worden door de voorliggende beslissing, hun opmaak en het online plaatsen op de gemeentelijke website, waarbij een zekere technische bewerking noodzakelijk zal zijn, een grote tijdsinvestering vergen, de beslissing genomen wordt om de bijgevoegde tabel elk jaar uiterlijk op 30 juni bekend te maken op de gemeentelijke website en dit voor het eerst op 30 juni 2018;

#### **7 - Betreffende het up-to-date houden van de gegevens of het referentiemoment**

Overwegende dat de eisen tot transparantie verband houden met de informatie overgemaakt aan de burgers en dus de vorm van een beeld van de toestand op een welbepaald ogenblik aannemen;

Dat het aangewezen is om de gewenste referentiedatum te bepalen, teneinde geen incoherente gegevens voor te leggen;

Dat het volgens de gewestelijke ordonnanties in principe mogelijk is om gegevens betreffende 2017 aan het einde van het eerste trimester van 2018 te publiceren;

Dat dit uiteraard een mobilisering van de administratieve middelen en de medewerking van de verkozenen veronderstelt;

Dat die medewerking duidelijk moeilijker zal verlopen voor de bezoldigingen die extern zijn aan de gemeente vanwege de omstandigheid dat de verkozenen nog niet zullen beschikken over alle belastingsfiches betreffende die bezoldigingen;

Dat, vanwege die reden, de datum van 30 juni van elk jaar vastgelegd wordt als publicatiedatum van de tabel en de bezoldigingsgegevens van elke verkozene of mandataris;

Dat, bovendien, werken in verhouding met een referentiedatum de vraag toelaat betreffende de administratieve verwerking van de gegevens die door de verkozenen meegedeeld worden na de vastgelegde uiterste datum voor die mededeling;

Dat, derhalve, het wenselijk is dat de bekendmakingen gebeuren bij het begin, in het midden en bij het einde van de mandaten, uitgezonderd uiteraard voor elke wijziging van personen in de tussentijd, die onmiddellijk bekendgemaakt moet worden;

Dat dit ritme van bekendmakingen hetzelfde principe volgt als de verplichte mededeling aan de raad van de gemeentelijke beleidsverklaringen bij het begin en in het midden van het mandaat, principe dat aangevuld wordt met een bekendmaking van een update van het kadaster bij het einde van het mandaat;

Dat deze bekendmakingen uiterlijk op 30 juni zouden moeten gebeuren en zodoende de verschillende raadsleden en mandatarissen de tijd laten om de inhoud van hun belastingsfiche voor te leggen;

Dat, overigens, met een pedagogische bedoeling ten opzichte van burgers die geconfronteerd worden met het mandatenkadaster, gepland is om algemene informatie online te plaatsen over de geldende normen inzake de uitoefening van mandaten en de bezoldiging van mandatarissen, om de functies, opdrachten en toegekende bezoldigingen toe te lichten;

Dat, ten slotte, overwogen zou kunnen worden om in deze algemene voorstelling op de gemeentelijke website een hyperlink naar de hier besproken ordonnanties op te nemen;

Gelet op artikel 117 van de Nieuwe Gemeentewet;

Gelet op de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen;

Gelet op de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen;

Gelet op artikel 7 van de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen,

## **BESLIST :**

### **Artikel 1 :**

Akte te nemen van de wens van het college van burgemeester en schepenen om de gegevens die hierboven vermeld zijn en betreffende de inhoud van de aangifte van de burgemeesters en de schepenen, zoals gepreciseerd in de ordonnantie van 14 december 2017, elk jaar uiterlijk op 30 juni bekend te maken op de gemeentelijke website en dit voor het eerst op 30 juni 2018.

**Artikel 2 :**

Onmiddellijk of uiterlijk op 30 juni 2018 een mandatenkadaster te publiceren dat betrekking heeft op alle mandaten die door de gemeenteraadsleden uitgeoefend worden, zowel de zogenaamde gemeentelijke mandaten als deze die door hen uitgeoefend worden in andere publieke of parapublieke structuren, met inbegrip van de bezoldigingen, de voordelen en de vergoedingen die ermee gepaard gaan. De gemeenteraadsleden worden uitgenodigd om hieraan mee te werken.

**Artikel 3 :**

Onmiddellijk of uiterlijk op 30 juni 2018 op de gemeentelijke website een volledig kadaster te publiceren van de gemeentelijke mandaten die uitgeoefend worden door de personen die geen gemeenteraadslid zijn maar wel door de raad aangesteld zijn, met inbegrip van de eventuele bezoldigingen die ermee gepaard gaan.

**Artikel 4 :**

De bijgevoegde tabel en zijn inhoud met de vermelding van de verschillende aangiften van de personen bedoeld in de artikelen 1 tot en met 3 goed te keuren.

**Artikel 5 :**

Deze beraadslaging op te nemen op de lijst der beraadslagingen welke aan de toezichhoudende overheid dient te worden overgemaakt.

De Raad keurt het voorstel van beraadslaging goed.

28 stemmers : 17 positieve stemmen, 4 negatieve stemmen, 7 onthoudingen.

*2 bijlagen*

*20180306 Exemple de mise en page.xlsx, Décision du conseil transparence.docx*

ALDUS GEDAAN EN BERAADSLAAGD IN ZITTING.

De Gemeentesecretaris,  
(g) Dirk Borremans

De Voorzitter van de gemeenteraad,  
(g) Georges Pollet

VOOR EENSLUIDEND AFSCHRIFT

Evere, 08 mei 2018

De Gemeentesecretaris,

De wnd. Burgemeester,

Dirk Borremans

Pierre Muylle